

*Принципиальное решение  
Государственного совета Финляндии*

---

**«Об основных направлениях  
антиалкогольной политики»**

*Valtioneuvoston periaatepäätös alkoholipolitiikan linjauksista,  
STM:n esitteitä 2003:6*



Käännös: Lingua Nordica, Helsinki

ISSN 1236-2123

ISBN 952-00-1502-7

AT-Julkaisutoimisto Oy/Keili Oy, Vantaa 2004

# *Принципиальное решение Государственного совета Финляндии*

## **«Об основных направлениях антиалкогольной политики»**

### **Принципиальное решение Государственного совета**

- призывает к уменьшению негативных последствий употребления спиртных напитков;
- включает основные политические доктрины и цели;
- мобилизует усилия всех министерств для достижения поставленных задач;
- дает полномочия на разработку антиалкогольной программы.

### **Задачи по уменьшению негативных последствий употребления спиртных напитков**

В целях уменьшения негативных последствий употребления спиртных напитков в Принципиальном решении Государственного совета предусмотрены три задачи:

#### **Уменьшение негативных последствий, угрожающих благополучию детей и семей**

Данная задача предусматривает

- обеспечение здоровья и благополучия детей на всех этапах их развития;
- уменьшение незащищенности семей, вызванной неумеренным употреблением спиртных напитков.

#### **Сокращение рискованного употребления спиртных напитков и связанных с ним негативных последствий**

Данная задача предусматривает

- уменьшение рисков для здоровья, вызванных длительным употреблением спиртных напитков в больших дозах;
- уменьшение рисков травм, несчастных случаев и насилия, связанных с употреблением спиртных напитков.

## Сокращение общего объема потребления спиртных напитков

Данная задача предусматривает

- комплекс мер по уменьшению всех негативных последствий употребления спиртных напитков;
- обеспечение эффективности всех принятых мер.

## Антиалкогольная программа 2004–2007

- мобилизует государство, органы местного самоуправления, общественные организации и частный сектор экономики для решения поставленных задач;
- объединяет все имеющиеся средства;
- реализуется на основе договоров о добровольном партнерстве.



Антиалкогольная программа основывается на добровольном партнерстве государственно-муниципальной власти, экономики и гражданского общества.

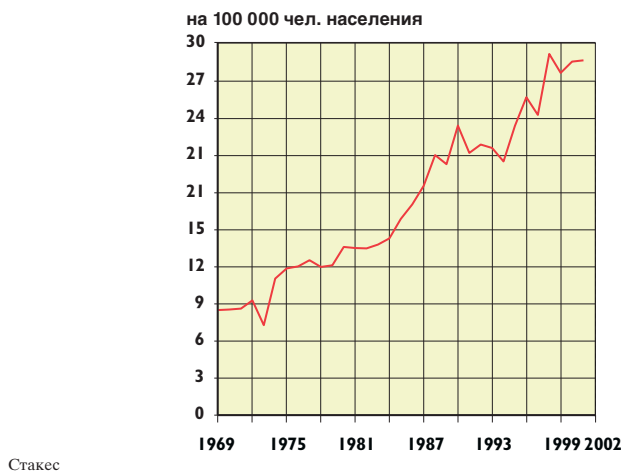
## Рост потребления алкоголя и алкогольной смертности

Рост потребления алкоголя, как правило, приводит к росту негативных последствий. Целью антиалкогольной программы является уменьшение всех негативных последствий употребления спиртных напитков.

Статистика потребления спиртных напитков в пересчете на 100 % спирт за 1969–2002 гг.



Смертность от алкогольных заболеваний и отравлений за 1969–2002 гг.



## *Принципиальное решение Государственного совета Финляндии*

### **«Об основных направлениях антиалкогольной политики»**

В своей правительственной программе (24.6.2003) Правительство Финляндии обязалось разработать программу и принципиальное решение Государственного совета по предотвращению негативных последствий употребления спиртных напитков. Программа по предотвращению негативных последствий употребления спиртных напитков (антиалкогольная программа) разрабатывается совместно с органами местного самоуправления, общественными организациями и экономическими структурами.

Согласно Конституции Финляндии обязанностью органов государственной и муниципальной власти является забота о здоровье населения, создание условий для работы организаций, призванных заботиться о семье и детях, обеспечивая их благополучие и индивидуальное развитие, обеспечение достаточного социально-медицинского обслуживания населения. Предотвращение негативных последствий употребления алкоголя возможно путем проведения работы, направленной на повышение благосостояния, здоровья и безопасности населения, а также путем контроля рисков, связанных с употреблением спиртных напитков, в том числе контроль обуславливающих данные риски обстоятельств и схем поведения согласно общим интересам.

В настоящем Принципиальном решении рассматриваются негативные последствия употребления спиртных напитков. Данные последствия могут возникнуть в результате как однократного, так и длительного неумеренного употребления алкоголя. Они касаются всего населения, влияя на физическое, психическое и социальное благосостояние личности, семьи и коллектива. Негативные последствия употребления спиртных напитков в настоящий момент непомерно велики в сравнении с совокупной пользой от их производства, продажи и употребления.

В последние годы наблюдается рост употребления спиртных напитков и вызванных этим негативных последствий

медицинского и социального характера. Ситуацию усугубляет либерализация правил ввоза алкоголя физическими лицами из стран Европейского союза с весны 2004 года и вызванный этим прессинг в сторону понижения цен и акцизных налогов на спиртные напитки. Рост потребления алкоголя также приводит к росту спроса на услуги социального обеспечения и здравоохранения и, соответственно, увеличению расходов муниципальных образований.

Вопрос предотвращения негативных последствий употребления спиртных напитков рассматривался в принципиальных решениях Государственного совета «О программе народного здравоохранения «Здоровье-2015» (17.5.2001)», «О мерах по обеспечению развития здравоохранения (11.4.2002)» и «О мерах по обеспечению развития социального обеспечения (2.10.2003)». На направления антиалкогольной политики оказывает свое влияние Всемирная организация здравоохранения, также рекомендации, декларации и программы Европейского Союза.

## **Задачи**

Общей задачей антиалкогольной политики является уменьшение негативных последствий, связанных с употреблением спиртных напитков. Государственный совет считает, что настоящее Решение и работа по реализации антиалкогольной программы должны быть направлены на достижение трех следующих целей:

### **Резкое сокращение негативных последствий, угрожающих благополучию детей и семей**

Рост потребления алкоголя представляет особую угрозу для благополучия детей и семей. Употребление алкоголя во время беременности серьезно угрожает полноценному развитию ребенка как в период беременности, так и после него. Неумеренное употребление родителями дурманных веществ создает в семье атмосферу незащищенности. С употреблением алкоголя связано большинство случаев домашнего насилия. Данные риски касаются не только семей алкоголиков, но

и всех семей, в которых алкоголь иногда употребляется в слишком больших количествах. Начатое в раннем возрасте употребление спиртных напитков является серьезным риском для развития подростка.

### **Сокращение рискованного употребления спиртных напитков и связанных с ним негативных последствий**

Спиртные напитки можно употреблять с риском или без риска для себя и окружающих. Продолжительное употребление спиртных напитков в больших дозах является серьезным риском для здоровья. Состояние сильного опьянения существенно повышает риск травм и несчастных случаев, а также риск совершить насильственное преступление или стать его жертвой. Даже малая доза алкоголя ухудшает работоспособность человека и увеличивает риск травм и несчастных случаев на транспорте, на работе, в быту и на досуге. Хотя величина риска зависит от принятой дозы алкоголя, негативным последствиям и рискам подвержены не только алкоголики и «крупные потребители», но и любые лица, употребляющие спиртные напитки, а также их окружающие.

### **Сокращение общего объема потребления спиртных напитков**

Размеры негативных последствий обуславливаются мерами, направленными на сокращение потребления спиртных напитков. Большинству негативных последствий подвергается все население, а не только на «крупные потребители». Если не остановить рост потребления спиртных напитков, ослабнет результативность специальных мер и задач.

## **Действия**

### **Антиалкогольная программа**

На 2004 – 2007 годы предусмотрена разработка национальной антиалкогольной программы по предотвращению и сокращению негативных последствий употребления спиртных



напитков. Программа основывается на добровольном партнерстве государственно-муниципальной власти, экономических структур и гражданского общества. Ставится задача с помощью антиалкогольной программы, при поддержке партнеров повысить эффективность мер, направленных на предотвращение негативных последствий употребления спиртных напитков. За координацию мер по подготовке и реализации программы будет отвечать Министерство социального обеспечения и здравоохранения Финляндии.

Государственный совет подчеркивает важность раннего вмешательства и предупреждения проблем. Предотвращение негативных последствий употребления спиртных напитков является частью деятельности государственно-муниципальной власти. Антиалкогольная программа должна предусматривать увеличение возможностей местного уровня и ближайших социальных групп воздействовать на обстоятельства, вызывающие негативные последствия употребления алкоголя. Используемые средства должны базироваться на совместной деятельности государственно-муниципальной власти, частного сектора экономики и гражданского общества. Государственный совет улучшит условия работы по профилактике употребления дурманящих веществ в рамках деятельности различных административных структур.

Эффективность антиалкогольной программы должна оцениваться научными методами. Дальнейшая деятельность в этом направлении должна базироваться на существующих и новых научных знаниях об эффективности принимаемых мер.

Государственный совет также принял решение о следующих направлениях антиалкогольной политики:

### **Налогообложение спиртных напитков**

В целях решения поставленных задач Государственный совет будет ежегодно отслеживать динамику потребления различных групп спиртных напитков, изменения уровня цен в сопредельных регионах и динамику незаконного оборота спиртных напитков.

## **Монополия на розничную продажу спиртных напитков**

В соответствии с законом о спиртных напитках розничную продажу спиртных напитков сохранить как монополию государственной компании, деятельность которой должна быть жестко привязана к реализации настоящего Принципиального решения и антиалкогольной программы.

## **Законодательство и его исполнение**

Законодательным путем можно влиять на среду, в которой проявляются негативные последствия употребления алкоголя. Действующее законодательство содержит ряд законодательных актов, направленных на предотвращение негативных последствий употребления спиртных напитков. В этой части министерствам предписывается повысить эффективность исполнения Закона о спиртных напитках, Уголовного кодекса, Закона о правопорядке и Закона об акцизных налогах, а Государственному совету - дать социальным группам и гражданам дополнительные возможности влиять на лицензирование и контроль продажи спиртных напитков, в том числе их отпуска в розлив.

Пересмотреть законодательные акты, регламентирующие ответственность в случае правонарушений, связанных с употреблением спиртных напитков, а законодательные акты, предусматривающие наказание в виде лишения свободы, отнести к сфере Уголовного кодекса. Немедленно выяснить необходимость внесения изменений в Закон о спиртных напитках, особенно в части ограничения разрешенного времени рекламы спиртных напитков и их отпуска в розлив.

Государственный совет считает, что международные законодательные обязательства Финляндии не должны препятствовать достижению целей, указанных в настоящем решении. В начале срока действия своего мандата Государственный совет начнет переговоры с Комиссией Европейского Союза и другими государствами-членами ЕС о положениях, касающихся ввоза спиртных напитков физическими лицами, а также о размерах ставок акцизного налога на спиртные напитки. Перед этим Государственный совет выяснит возможности принятия необходимых мер,

препятствующих незаконному распространению спиртных напитков.

### **Социальное обеспечение и здравоохранение**

Государственный совет подчеркивает, что согласно исследованиям рост потребления алкоголя увеличивает спрос на услуги социального обеспечения и здравоохранения. Государственный совет будет поддерживать органы местного самоуправления в предоставлении ими услуг лицам, страдающим от алкогольной зависимости, и их близким в соответствии с Законом об оказании социальной помощи наркоманам и алкоголикам и Рекомендациям по качеству услуг, предоставляемым алкоголикам и наркозависимым. Муниципальные образования могут повысить эффективность услуг для лиц, страдающих от алкогольной зависимости, путем совершенствования общих услуг социального обеспечения и здравоохранения, а также путем обеспечения доступности надлежащих специальных услуг.

Государственный совет считает важным увеличение такой деятельности в здравоохранении, которая направлена на профилактику, раннее диагностирование и раннее вмешательство в проблемы алкоголизма. Совершенствование данной деятельности и повышение квалификации персонала будет поддерживаться существующими средствами регулирования.

### **Спорт и работа с молодежью**

Государственный совет подчеркивает возможности спортивной деятельности и работы с молодежью как средство профилактики употребления алкоголя.

### **Безопасность дорожного движения**

Государственный совет позаботится о том, чтобы путем проведения широкомасштабной работы по повышению безопасности дорожного движения были уменьшены негативные последствия употребления спиртных напитков.

### **Информационно-просветительская деятельность**

Путем ведения информационно-просветительской деятельности по антиалкогольной программе будут создаваться дополнительные предпосылки контроля употребления алкоголя и пропаганды здорового образа жизни. Очень важно, чтобы по поводу алкоголя велась развернутая гражданская дискуссия, а путем воздействия и информационно-просветительской деятельности на местном уровне обеспечивалась поддержка достижения поставленных антиалкогольной программой задач. Информационно-просветительская деятельность позволяет поддерживать активное воздействие людей на свою жизненную среду и обеспечение качественных и достаточных услуг путем принятия решений на уровне муниципалитетов. Информирование о возможностях лечения должно вестись с ориентацией на нужды пациента.